



ПРАВИТЕЛЬСТВО
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО
ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Либкнехта, д. 8а, литер Д,
г. Екатеринбург, 620075
тел. (343) 312-00-22, факс (343)371-40-22
E-mail: security@egov66.ru
ИНН/ КПП 6671065279 / 667101001

Глухаревой Н.Е.
jivishartash@gmail.com

30.07.2021 № 25-01-42/4758

На № _____ от _____

Об изменении места проведения публичных мероприятий

Уважаемая Надежда Евгеньевна!

Ваши уведомления о проведении 14 августа 2021 года публичных мероприятий в форме пикета с 15.00 часов до 16.30 часов и митинга с 17.00 часов до 19.00 часов по адресам: г. Екатеринбург, Исторический сквер, недалеко от бюста П.П. Бажова и Площадь Труда с целью выражения гражданской позиции и информирования жителей города об экологической проблеме в связи со строительством ТЛЦ «Уральский», Министерством общественной безопасности Свердловской области (далее – Министерство) получены 29 июля 2021 года и зарегистрированы в тот же день.

Организация и проведение публичного мероприятия основывается на соблюдении положений Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ) и иных законодательных актов Российской Федерации.

Рассмотрев поступившее уведомление о проведении публичного мероприятия в форме митинга, Министерство сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 54-ФЗ митинг – массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера.

В указанном месте (г. Екатеринбург, площадь Труда), в заявленные Вами время и дату, проводится публичное мероприятие другой общественно-политической организации, которая подала уведомление ранее Вас.

Руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 12 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ, Министерство предлагает Вам:

- изменить место проведения публичного мероприятия, и провести его в Историческом сквере, недалеко от бюста П.П. Бажова, т.е. в месте проведения Вами публичного мероприятия в форме пикета;

- провести публичное (публичные) мероприятия на территории у КРК «Уралец», площадка у памятника «Воинам-спортсменам».

Указанное обстоятельство обусловлено тем, что цель проведения иной организацией публичного мероприятий отличается от заявленной цели Вашего мероприятия, что может создать проблемы при их одновременном проведении, в том числе и в части надлежащего соблюдения общественной безопасности.

Предложенная Вам территория у КРК «Уралец», площадка у памятника «Воинам-спортсменам», города Екатеринбурга не уступает по установленной норме предельной заполняемости территории площади Труда города Екатеринбурга, расположена также в одной из центральных частей города Екатеринбурга и имеет аналогичную транспортную доступность и проходимость.

При этом, предложенная Вам площадка соответствует заполняемости территории исходя из заявленного Вами количества участников публичного мероприятия.

Данное место проведения публичного мероприятия соответствует достижению целей планируемого Вами мероприятия и отвечает его социально-политическому значению, при этом само по себе место проведения мероприятия никаким образом не ограничивает участников митинга на свободу выражения своего мнения.

Помимо изложенного, Министерством принято указанное решение и в связи с тем, что цели проведения двух публичных мероприятий противоположны и никак не связаны друг с другом.

Совместное проведение данных мероприятий заведомо препятствует достижению целей каждого из организаторов.

Ввиду одновременного проведения различных мероприятий, отличающихся по своей сути, лица, участвующие в публичном мероприятии, иные лица, которые пожелают к ним примкнуть, а также жители и гости города, пришедшие на публичные мероприятия, будут введены в заблуждение относительно целей проведения вышеуказанных мероприятий.

Данным обстоятельством создается угроза нарушения прав участников одного мероприятия со стороны участников другого мероприятия на свободу слова и участия в публичных мероприятиях, гарантированные статьями 29 и 31 Конституции Российской Федерации.

Статьей 31 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

Между тем п. 3 ст. 17 Конституции Российской Федерации устанавливает, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

В то же время, исходя из принципа законности проведения публичного мероприятия, предусмотренного статьей 3 Федерального закона № 54-ФЗ, Министерство должно действовать таким образом, чтобы не создавать даже угрозы нарушения каких-либо прав граждан при проведении публичных мероприятий. При совместном же проведении двух вышеуказанных публичных мероприятий соблюдение вышеуказанного принципа не может быть гарантировано.

Кроме того, раздельное проведение публичных мероприятий необходимо в целях обеспечения и поддержания общественного порядка, а также безопасности окружающих граждан, поскольку одновременное проведение двух мероприятий, явно противоположных друг другу, может создать угрозу возникновения конфликта между участниками разных мероприятий.

Пунктом 2.1 статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ после определения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации специально отведенных мест публичные мероприятия проводятся, как правило, в указанных местах.

Проведение публичного мероприятия вне специально отведенных мест допускается только после согласования с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления.

Как указано в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 23 декабря 2014 года № 2975-О, согласно правовым позициям, сформулированным Конституционным Судом Российской Федерации, понятие "согласование проведения публичного мероприятия с органом публичной власти" - по своему конституционно-правовому смыслу – не предполагает, что орган публичной власти может по своему усмотрению запретить проведение публичного мероприятия или изменить его цели, место, время или форму; он вправе лишь предложить изменить место и (или) время его проведения, причем такое предложение должно быть мотивированным и вызываться либо необходимостью сохранения нормального и бесперебойного функционирования жизненно важных объектов коммунальной или транспортной инфраструктуры, либо необходимостью поддержания общественного порядка, обеспечения безопасности граждан (как участников публичного мероприятия, так и лиц, которые могут находиться в месте его проведения в заявленное организатором время), либо иными подобными причинами, исчерпывающее законодательное определение которых ограничивало бы дискрецию публичной власти по реализации своих конституционных обязанностей.

В Постановлении от 4 февраля 2013 года № 4-П Конституционный Суд Российской Федерации также отметил, что аналогичного подхода при оценке процедуры согласования публичного мероприятия и обязанностей сторон такого согласования придерживается Европейский Суд по правам человека, по мнению которого, в ситуации, когда власти не запрещают публичное мероприятие, а предлагают альтернативное место проведения, его организаторы не могут отвергать без каких-либо убедительных причин предложение властей, позволяющее им провести свое мероприятие в другом месте.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 5 Федерального закона № 54-ФЗ организатор публичного мероприятия обязан не позднее, чем за три дня до дня проведения публичного мероприятия информировать орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в письменной форме о принятии (непринятии) его предложения об изменении места проведения публичного мероприятия, указанного в уведомлении о проведении публичного мероприятия.

Обращаю Ваше внимание, что Министерство не отказывает Вам в проведении публичного мероприятия, а в целях поддержания и сохранения

общественного порядка и обеспечения безопасности граждан (как участников публичных мероприятий, так и лиц присутствующих в месте проведения публичных мероприятий) предлагает изменить место проведения публичного мероприятия, без изменения даты и времени.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 5 Федерального закона № 54-ФЗ Вам надлежит проинформировать Министерство в письменной форме о принятии (непринятии) предложения об изменении места проведения публичного мероприятия не позднее 10 августа 2021 года.

Кроме того, частью 2 статьи 12 Федерального закона № 54-ФЗ предусмотрено, что если информация, содержащаяся в тексте уведомления о проведении публичного мероприятия, и иные данные дадут основания предположить, что цели запланированного публичного мероприятия и формы его проведения не соответствуют положениям Конституции Российской Федерации и (или) нарушают запреты, предусмотренные законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях или уголовным законодательством Российской Федерации, организатор, а также иные участники публичного мероприятия могут быть привлечены к ответственности в установленном порядке.

Одновременно напоминаю, что в соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона № 54-ФЗ организатор публичного мероприятия не вправе проводить его, если с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации не согласовано место и (или) время проведения публичного мероприятия.

В случае нарушения вышеуказанных требований Федерального закона № 54-ФЗ организатор публичного мероприятия может быть привлечен к установленной законом ответственности.

Министр общественной безопасности
Свердловской области



А.Н. Кудрявцев