

РЕЗОЛЮЦИЯ
городской конференции
«Современные проблемы сохранения природного наследия Москвы».
К 25-летию начала формирования сети особо охраняемых
природных территорий Москвы

В городской конференции «Современные проблемы сохранения природного наследия Москвы», проведённой Московским городским общественным экологическим советом и Московским городским обществом защиты природы 15 сентября 2016 г. в преддверии Года особо охраняемых природных территорий в Российской Федерации, объявленного Указом Президента РФ от 1 августа 2015 г. № 392, и в год 25-летия принятия президиумом Моссовета 21 созыва решений о создании природного парка «Битцевский лес» и 70 памятников природы, положивших начало плановому формированию сети особо охраняемых природных территорий в Москве, приняли участие ... человек – специалистов по проблемам охраны природы и окружающей среды, активистов общественных экологических организаций и движений Москвы.

В отличие от большинства столичных городов Москва до сих пор располагает уникальным природным наследием – разнообразными лесами, лугами, болотами, водными объектами. В 1960 г., когда была установлена новая граница города, внутри него оказались занимающие значительные площади крупные лесные массивы, луга и поля, участки речных долин. В 1984 г. природное разнообразие столицы пополнилось несколькими болотами, в том числе – верховыми и переходными. Такой «дикой природы» нет ни в одной европейской столице. общепризнанной во всём мире и наиболее эффективной мерой по её сохранению является создание особо охраняемых природных территорий, в том числе – в городах.

По состоянию на 1 января 2011 г. Москва располагала самой крупной в мире городской сетью ООПТ, насчитывающей 96 ООПТ общей площадью свыше 17,5 тыс. га. По завершении реализации Закона города Москвы «О схеме развития и размещения особо охраняемых природных территорий в городе Москве» все природные территории в столице должны были получить статус ООПТ, а их площадь достигла бы 24,8 тыс. га.

В 2011-2016 гг. ситуация с природным наследием Москвы резко ухудшилась и должна быть признана критической.

Если в 2000-2010 гг. темпы создания новых ООПТ просто сократились, то, начиная с 2011 г., их организация практически прекратилась, хотя к этому времени были готовы и получили положительные заключения государственной экологической экспертизы материалы, обосновывающие образование по меньшей мере 20 новых ООПТ.

Правительство Москвы за 5 прошедших лет создало только 1 новую ООПТ площадью 112 га, причём приурочило это событие к кампании по выборам депутатов Госдумы. Следует признать, что нынешнее руководство Москвы систематически не выполняет Закон города Москвы «О схеме развития и размещения особо охраняемых природных территорий в городе Москве» и не обеспечивает сохранение природного наследия российской столицы. За указанный период в результате неупорядоченной градостроительной или благоустроительной деятельности Правительства Москвы, игнорирующего требования законодательства РФ и города Москвы, а следовательно – Конституции РФ в части охраны окружающей среды (биоразнообразия) и ООПТ, некоторые природные территории, предназначенные для образования ООПТ, на значительной или на всей площади уже утратили те природные качества, которые послужили основанием для создания ООПТ (Братеевская пойма, долины рек Яузы, Чермянки, Раменки и др., долина р.Лихоборки между Октябрьской ж.д. и Верхнелихоборским пр., лугопарк на р.Самородинке, Ивановский лесопарк и т.д.), и в существующем виде более не пригодны для образования ООПТ. На других планируемых к

созданию ООПТ произведено отчуждение части земель под застройку и иное градостроительное использование (долина р.Сходни в Митине, лесопарк Кусково, Медведковский лесопарк, Бутовский лесопарк южный, Троекуровский лес и др.). Фактически под угрозой утраты природных качеств находятся все подлежащие созданию в Москве ООПТ.

Есть все основания полагать, что Правительство Москвы не только не планирует создание новых ООПТ, предусмотренных Законом города Москвы «О схеме развития и размещения особо охраняемых природных территорий в городе Москве», но и предпринимает действия, направленные на разрушение существующей сети ООПТ, расчленению крупных ООПТ и др. Это подтверждают данные, представленные Правительством Москвы для государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы, утверждённой постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 326. Для Москвы такие показатели (индикаторы) государственной программы как «Доля территории, занятая особо охраняемыми природными территориями федерального, регионального и местного значения» (в общей площади субъекта Российской Федерации) и «Доля территории, занятая особо охраняемыми природными территориями регионального и местного значения», начиная с 2012 г., когда Москва увеличилась в размерах со 108083 га до 251100 га, и до 2020 г. включительно остаются на одном уровне: первый показатель – 7,2% (18079,2 га), второй – 5,9% (14814 га), при этом последний – даже меньше, чем площадь ныне существующих в старых границах Москвы ООПТ. Продолжаются начатые в 2014 г. действия по расчленению самой крупной ООПТ Москвы – П-ИП «Москворецкий» – с целью получения земель под застройку. Об этом свидетельствует и упорное, несмотря на заключение УФАС, вынесение на конкурс работы по подготовке в ноябре-декабре 2016 г. материалов по выделению на этой ООПТ 20 заповедных участков; одной из задач этой разработки стало очередное «выявление территорий, не соответствующих статусу ООПТ» с обоснованием их исключения из ООПТ.

В конце 2010 г. начались и продолжают по настоящее время беспрецедентно массовые нарушения законов и иных нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды, ООПТ и градостроительства при планировании и осуществлении градостроительной и иной хозяйственной деятельности, затрагивающей ООПТ, городские леса и другие природные комплексы Москвы, в том числе при организации их использования и содержании. Правительство Москвы и его структуры полностью игнорируют их приоритетное природоохранное назначение и ничем не заменимую роль как фактора окружающей среды, экологической безопасности столицы и здоровья москвичей. ООПТ, городские леса и речные долины застраивают, приспособляют для развлекательных целей, спорта и иного несовместимого с охраной природы использования, с причинением вреда природным сообществам и утратами биоразнообразия.

Производятся нарушающие ФЗ «Об охране окружающей среды» (ст. 58 ч. 4), Земельный кодекс РФ (ст. 95 ч. 3) и Лесной кодекс РФ (ст. 105 ч.ч. 5.1, 6) изменения границ и изъятия земель ООПТ (природный заказник «Долина р.Сетуни», Мнёвниковская пойма в П-ИП «Москворецкий»), размещение объектов капитального строительства – автомагистралей в городских лесах (лесопарки Кусково, Жулебинский, Химкинский и др.) и ООПТ (национальный парк «Лосиный Остров», П-ИП «Тушинский», природные заказники «Тёплый Стан», «Тропарёвский» и др.).

Общая площадь существующих ООПТ за последние 5 лет сократилась по меньшей мере на ... га – в результате корректировок и изменений их границ, а также фактического изъятия земель ООПТ (исключение из границ ООПТ гаражных участков, функциональное назначение которых было изменено Правительством Москвы при утверждении документации по планировке ООПТ; включение в границы П-ИП «Останкино» существующих памятников природы, в границы П-ИП «Москворецкий» планируемых к

созданию ООПТ и т.п.).

До настоящего времени, несмотря на неоднократные обращения в правоохранительные органы, не отменено постановление Правительства Москвы от 27 июля 2011 г. № 342-ПП «Об утверждении Положения о составе, порядке подготовки, согласования и представления на утверждение проектов планировки особо охраняемых природных территорий в городе Москве», принятое руководством Москвы в нарушение Градостроительного кодекса РФ (ст. 41 ч. 3, ст. 42). И если в 2012 г. природоохранной общественности путём митингов и иных форм протеста удалось добиться отказа Правительства Москвы от утверждения разработанных проектов планировки НП «Лосиный Остров», П-ИП «Измайлово», «Битцевский лес», «Москворецкий» и др., то в последние 2 года такие работы возобновились, причём для участков ООПТ, выделенных в заповедные участки и ключевые для сохранения биологического разнообразия Москвы территории (П-ИП «Косинский», Мнёвниковская и Крылатская поймы П-ИП «Москворецкий»).

Серьёзной угрозой природному наследию столицы являются планы Правительства Москвы по строительству ТПУ по границам ООПТ (П-ИП «Измайлово», «Битцевский лес» и др.), озвученные Мэром Москвы С.С.Собяниным намерения по строительству дублёра МКАД с её внутренней стороны.

В результате антиприродной градостроительной деятельности усиливается фрагментация ООПТ и других природных комплексов, их изоляция от загородных аграрно-лесных ландшафтов, а в результате – снижение их природоохранной и экологической эффективности и ухудшение состояния окружающей среды. Ситуация ещё более осложняется включением в 2012 г. в состав Москвы юго-западной части Московской области, решение о котором было принято без сколько-нибудь серьёзной проработки и без оценки его неизбежных негативных экологических последствий, в том числе – для природного наследия Москвы.

Принятие в 2016 г. федерального закона о внесении поправок в ФЗ «Об охране окружающей среды» в части создания лесопарковых зелёных зон (ЛПЗП) вокруг городов следует расценивать как ещё одну серьёзную угрозу для московских ООПТ и городских лесов: в случае включения в ЛПЗП Москвы на их территориях окажется законным строительство инженерных и транспортных коммуникаций с объектами инфраструктуры, а также капитальных объектов здравоохранения, образования, спорта и т.п. Нельзя будет осуществлять лишь жилую и промышленную застройку этих территорий.

Если градостроительная деятельность является внешним фактором негативного антропогенного воздействия на московскую природу, то содержание ООПТ и других подведомственных им природных территорий (благоустройство, «уход» за лесом, «лесовосстановительные» работы, «формирование древостоев») с 2011 г. стало одним из ведущих факторов негативного воздействия на их природные сообщества, растительный и животный мир – сопоставимым по своим последствиям с градостроительной деятельностью. С каждым годом объёмы таких работ возрастают, возрастают и протесты жителей против варварского обращения с природой нашего родного города.

Активные граждане как фактор усиления негативного воздействия урбанизации на природные комплексы ООПТ, городских лесов и других природных территорий.

Три основные причины:

1. Непонимание роли и места ООПТ и других природных территорий в современной Москве.
2. Негласная задача освоения максимально возможных средств из бюджета города за счёт природного наследия российской столицы и обусловленная этим общая политика городских властей на превращение ООПТ и других природных территорий в развлекательные парки, стадионы и другие места привлечения масс посетителей для нецелевого использования этих территорий.
3. Обусловленная пунктом 2 профессиональная непригодность большинства

руководителей и ведущих специалистов в Мосприроде и дирекциях природных территорий, а потому отсутствие у них стимулов к приобретению знаний, необходимых для управления и соответствующего содержания ООПТ и других природных территорий Москвы в соответствии с их целевым природоохранным назначением.

Существующая система госзакупок недопустима для выполнения работ по проектированию, организации использования и содержанию ООПТ и других природных территорий, поскольку она создаёт благоприятные условия для коррупции, выполнения указанных работ на крайне низком профессиональном уровне и в неприемлемые сроки, а в результате – причиняет вред природному наследию Москвы.

В конце 2010 г. началось беспрецедентное для Москвы финансирование работ по «освоению» ООПТ и других природных территорий Москвы, доходящее до 1-2 млрд. на отдельные участки некоторых ООПТ (южная прибрежная зона Борисовского пруда в П-ИП «Царицыно», парк «Останкино» в П-ИП «Останкино»). Многократно возросли затраты на разработку градостроительной и проектной документации. При этом игнорируются требования Закона города Москвы «Об особо охраняемых природных территориях в городе Москве», Положения об особо охраняемых природных территориях, действующая документация по планировке ООПТ – в части режимов особой охраны, функционального зонирования и режимов регулирования градостроительной деятельности.

Реализация проектов, на что из бюджета Москвы выделяются крупные суммы – от нескольких десятков до многих сотен миллионов руб. – чаще всего осуществляется в отсутствие положительных заключений государственной экологической экспертизы, а следовательно – без общественных обсуждений. Заказчиками на разработку и реализацию указанных проектов выступают структурные подразделения ДПиООС, а сам ДПиООС является организатором проведения ГЭЭ – в этом прослеживается коррупционная составляющая.

Можно констатировать, что статус особо охраняемых территорий – ООПТ и городских лесов, а также планируемых к созданию ООПТ – при нынешнем руководстве Москвы не обеспечивает сохранение природного наследия российской столицы.

Участники конференции, признавая необходимость восстановления законности при использовании и содержании существующих и планируемых к созданию ООПТ и кардинального изменения отношения руководства Москвы, должностных лиц и чиновников строительного комплекса, ДПиООС, ДЖКХиБ, ДК, префектур и управ, а также определённой части москвичей к природному наследию столицы РЕШИЛИ:

1. Обратиться к Президенту РФ В.В.Путину – гаранту Конституции Российской Федерации – с просьбой восстановить фактически прекратившееся действие Конституции РФ при использовании и содержании ООПТ и других природных территорий Москвы (на всех стадиях – при планировании, проектировании и осуществлении хозяйственной деятельности).

2. Поставить в известность Президента РФ В.В.Путину о тех угрозах экологической безопасности столицы Российской Федерации, которые заложены в поправках, внесённых в ФЗ «Об охране окружающей среды» Федеральным законом от 03.07.2016 N 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов» и просить его дать поручение соответствующим службам привести его в соответствие с изначальной целью инициативы ОНФ о создании «зелёных щитов» вокруг городов.

3. Обратиться к Президенту РФ по факту исключения из границ П-ИП «Москворецкий» земельного участка с кадастровым номером ..., разрешённое использование которого совместимо с нахождением в составе ООПТ.

4. О госуслугах.

5. О постановке земель существующих и планируемых к созданию ООПТ Москвы на кадастровый учёт.

6. Потребовать от Мэра Москвы С.С.Собянина незамедлительного прекращения строительных работ на участке Северо-Восточной хорды в границах городского леса «Лесопарк Кусково» и национального парка «Лосиный Остров» и проведения служебного расследования в отношении должностных лиц, чьи действия или бездействие привели к нарушениям федерального законодательства и вырубке большого числа высоковозрастных деревьев.

7. Обратиться к Мэру Москвы с требованием отменить как нарушающие законодательство РФ и города Москвы по вопросам ООС, ООПТ и градостроительства следующие нормативные правовые акты города Москвы:

6.1. Постановление Правительства Москвы от 3 марта 2015 г. № 98-ПП «Об изменении границ особо охраняемой природной территории «Природно-исторический парк «Москворецкий» и внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 29 декабря 1998 г. N 1012 и от 19 января 1999 г. № 38» (застройка ключевой для сохранения биоразнообразия Москвы территории Мнёвниковской поймы – части П-ИП «Москворецкий»).

6.2. Постановление Правительства Москвы от 9 апреля 2013 г. № 218-ПП «Об утверждении проекта планировки участка линейного объекта улично-дорожной сети – участка Северной рокады от шоссе Энтузиастов до МКАД» (трассировка участка автомагистрали по землям городского леса «Лесопарк Кусково»).

6.3. Распорядительный документ о строительстве высотного жилого комплекса внутри П-ИП «Москворецкий» (Живописная ул., 21).

6.4. Распорядительный документ о строительстве спортивного комплекса на территории памятника природы «Щукинский полуостров».

6.5. Постановление Правительства Москвы от 27.07.2011 N 342-ПП "Об утверждении Положения о составе, порядке подготовки, согласования и представления на утверждение проектов планировки особо охраняемых природных территорий в городе Москве"

6.6. Распорядительные документы о передаче ПЗ «Воробьёвы горы» и части территории П-ИП «Кузьминки-Люблино» Департаменту культуры города Москвы.

7. Обратиться к Мэру Москвы с требованием отменить решения о передаче функций по уборке и выполнению других работ на существующих и запланированных ООПТ ГБУ «Автодор», ГУ «Жилищник» (ДЖКХиБ, префектуры АО) и возложить организацию проведения указанных работ на подведомственное ДПиООС ГПБУ «Мосприрода».

8. Предложить руководителю ДПиООС А.О.Кульбачевскому отменить приказ от 29 мая 2012 г. № 208 «О Комиссии по сохранению редких, находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений в городе Москве» (п.п. 1.2, 2, 5, 6) как принятый в нарушение нормативного правового акта города Москвы – постановления Правительства Москвы от 10 июля 2001 г. № 634-ПП (ред. от 18.11.2008 г.) «О Красной книге города Москвы» (приложение 2, п. 1.3) и нарушающий постановление Правительства Москвы от 19 февраля 2013 г. № 79-ПП (приложение 1, п. 1.3), а также имеющий коррупциогенный характер (п. 2 приказа).

Провести проверку деятельности Комиссии по Красной книге города Москвы, начиная с июня 2012 г.

9. Поручить Оргкомитету конференции:

9.1. Создать рабочую группу по подготовке предложений о внесении изменений в Закон города Москвы «Об особо охраняемых природных территориях в городе Москве» и другие законы города Москвы, действие которых распространяется на ООПТ и иные природные территории Москвы (приведение в соответствие с ФЗ «Об ООС» и Земельным кодексом РФ в части безусловного запрета изъятия земель ООПТ в любой форме –

корректировка границ, изменение границ и т.п., а также изменения их функц_назначения)

9.2. Создать рабочую группу по оценке экологической (природоохранной) и экономической эффективности выполненных за период с декабря 2010 г. по декабрь 2016 г. и запланированных работ по организации использования и содержанию, в т.ч. благоустройству существующих и запланированных ООПТ, и причинённого ими вреда природным сообществам, растительному и животному миру конкретной ООПТ и Москвы в целом. Результаты направить в правоохранительные органы для принятия мер. Анализ материалов госзакупок.

9.3. Создать рабочую группу по проверке соответствия деятельности ПКиО на существующих и запланированных ООПТ требованиям природоохранного законодательства и установленным на них режимам особой охраны.

9.4. Направить в Контрольно-счётную палату Москвы заявление о проверке природоохранной эффективности произведённых в 2011-2016 гг. затрат бюджета города Москвы, на работы, заказчиком которых выступал ДПиООС и подведомственные ему структуры (Дирекция Мосприроды; ГПБУ «Мосприрода»),

10. Признать неудовлетворительной и несоответствующей целевому природоохранному назначению ООПТ и других природных территорий Москвы работу ДПиООС и подведомственного ему ГПБУ «Мосприрода».