



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Амурская бассейновая природоохранная  
прокуратура**

**Владивостокская межрайонная  
природоохранная прокуратура**

ул. Фокина, д. 2, г. Владивосток  
Приморский край, 690000  
Тел/факс 8(423) 241-41-34  
э/почта [vmppr@abr-proc.ru](mailto:vmppr@abr-proc.ru)

21.04.2020 № 586 м - 2020  
06.02.2020 № 001-1143

И.о. генерального директора АО  
«Корпорация развития Дальнего  
Востока»

Канукоеву А.С.  
Пресненская набережная, д. 8, стр. 1,  
г. Москва, 123112  
Океанский проспект, д. 17, г.  
Владивосток, 690091

Уважаемый Аслан Султанович !

Владивостокской межрайонной природоохранной прокуратурой рассмотрено Ваше обращение по вопросу выдачи разрешений на изъятие растительных природных ресурсов на территории Находкинского городского округа, установлено следующее.

В соответствии со ст. 61 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) зеленый фонд городских поселений представляет собой совокупность территорий, на которых расположены лесные и иные насаждения. Охрана зеленого фонда городских поселений предусматривает систему мероприятий, обеспечивающих сохранение и развитие зеленого фонда и необходимых для нормализации экологической обстановки и создания благоприятной окружающей среды. На территориях, находящихся в составе зеленого фонда, запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на указанные территории и препятствующая осуществлению ими функций экологического, санитарно-гигиенического и рекреационного назначения. Государственное регулирование в области охраны зеленого фонда городских поселений осуществляется в соответствии с законодательством.

К вопросам местного значения городского округа относится, в частности, организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), использование, охрана, защита, воспроизводство городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа, а также охрана окружающей

среды (п. 25 ч. 1 ст. 16 Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 2 ст. 7 Федеральный закон № 7-ФЗ).

В соответствии со ст. 61 Федерального закона от № 7-ФЗ зеленый фонд городских поселений представляет собой совокупность территорий, на которых расположены лесные и иные насаждения. Охрана зеленого фонда городских поселений предусматривает систему мероприятий, обеспечивающих сохранение и развитие зеленого фонда и необходимых для нормализации экологической обстановки и создания благоприятной окружающей среды. На территориях, находящихся в составе зеленого фонда, запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на указанные территории и препятствующая осуществлению ими функций экологического, санитарно-гигиенического и рекреационного назначения. Государственное регулирование в области охраны зеленого фонда городских поселений осуществляется в соответствии с законодательством.

Пунктом 3 ст. 44 Федерального закона № 7-ФЗ установлено, что в целях охраны окружающей среды городских поселений создаются защитные и охранные зоны, в том числе санитарно-защитные зоны, озелененные территории, зеленые зоны, лесопарковые зоны и иные изъятые из интенсивного хозяйственного использования защитные и охранные зоны с ограниченным режимом природопользования, а также лесопарковые зеленые пояса.

Исходя из положений ст. 102 Лесного кодекса РФ зеленые зоны можно определить как леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов, где запрещается осуществление деятельности, несовместимой с их целевым назначением и полезными функциями. В составе зеленых зон, в свою очередь, выделяются лесопарковые зоны, выполняющие те же функции, но признаваемые таковыми в установленном порядке.

Пунктом 197 Перечня типовых государственных и муниципальных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, государственными учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями, а также органами местного самоуправления, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.09.2019 № 2113-р, предусмотрена выдача разрешений на право вырубki зеленых насаждений.

По рассматриваемому вопросу сложилась определенная судебная практика на территории Российской Федерации

К примеру, апелляционным определением Ленинградского областного суда от 15.06.2017 сделан вывод об отсутствии в федеральном законодательстве полномочий органа местного самоуправления каким-либо образом ограничивать права собственника земельного участка, поскольку в соответствии с ч. 2 ст. 11 ЗК РФ, ст. 261 ГК РФ органами местного самоуправления осуществляются управление и распоряжение земельными

участками, находящимися в муниципальной собственности, и, если иное не установлено законом, право собственности на земельный участок распространяется на находящиеся в границах этого участка поверхностный (почвенный) слой и водные объекты, находящиеся на нем растения. Собственник земельного участка вправе использовать по своему усмотрению все, что находится над и под поверхностью этого участка, если иное не предусмотрено законами о недрах, об использовании воздушного пространства, иными законами и не нарушает права других лиц.

Апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 06.04.2016 N 44-АПГ16-7 сделан вывод о том, что Порядок сноса и выполнения компенсационных посадок зеленых насаждений на территории города Перми, утвержденный решением Пермской городской Думы от 26 августа 2014 г. № 155 в той мере, в которой его предписания распространяются на собственников земельных участков, не находящихся в муниципальной собственности, и обязывают их согласовывать с администрацией г. Перми снос зеленых насаждений, расположенных на принадлежащих им земельных участках, выплате восстановительной стоимости снесенных зеленых насаждений или выполнению компенсационных посадок, противоречат имеющим большую силу нормативным правовым актам, принят с превышением полномочий.

Правила создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденные Приказом Госстроя России от 15 декабря 1999 г. N 153, пунктом 6.1 которых предусмотрено, что пользователи озелененных территорий обязаны во всех случаях осуществлять снос и пересадку деревьев и кустарников, производимую в процессе содержания и ремонта, в соответствии с технологическим регламентом, возмещать ущерб по установленным расценкам, а пунктом 6.4 запрещено юридическим и физическим лицам осуществлять самовольную вырубку деревьев и кустарников, не имеет правового значения по данному делу.

Названный федеральный нормативный правовой акт, как указано в его преамбуле, является рекомендательным документом и предназначен для предприятий, занимающихся вопросами создания, охраны и содержания озелененных территорий, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности, не содержит норм о праве органа местного самоуправления осуществлять правовое регулирование в данной сфере общественных отношений.

Исходя из системного толкования указанных норм, можно сделать вывод что, получения разрешения на вырубку зеленых насаждений для земельных участков не находящихся в муниципальной собственности не требуется.

Разъясняю, что в силу положений Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» органы прокуратуры осуществляют надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории

Российской Федерации, а также не наделены полномочиями по официальному разъяснению и толкованию положений действующего законодательства.

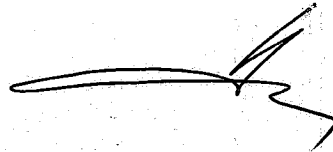
Оснований для понуждения органов местного самоуправления к выдаче соответствующего разрешения без прямого установления такой обязанности действующим федеральным или региональным законодательством не имеется.

В случае, если АО «КРДВ» полагает, что в силу указанных норм действующего законодательства требуется получение разрешения на вырубку зеленых насаждений, в соответствии с п. 6 ст. 8 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» оно вправе обратиться в суд с соответствующим заявлением.

В случае несогласия с настоящим ответом Вы вправе обжаловать его Амурскому бассейновому природоохранному прокурору и (или) в суд.

Владивостокский межрайонный  
природоохранный прокурор

старший советник юстиции



К.Е. Андронович